



Parlamentul Romaniei

Camera Deputatilor

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34 din 19 aprilie 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii reprezintă unul dintre principalele modalități prin care organismele statului contractează produse și servicii precum și un important act normativ în vederea combaterii corupției.

În formă să inițială, Guvernul a avut în vedere oprirea accesului la sistemul de achiziții publice a persoanelor care au fost condamnate pentru acte de corupție, fraudă sau spălare de bani. Acest mecanism de înlăturare a corupților este realizat prin prisma articolului 180.

Articolul 180 prevede că “Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura aplicată pentru atribuirea contractului de achiziție publică orice ofertant/candidat despre care are cunoștință că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat prin hotărârea definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani.”

După cum se poate observa, autoritatea contractantă trebuie să excludă un ofertant despre care are cunoștință că a fost condamnat pentru participare la activități ale unei organizații criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani dar nu prevede într-un mod concret cum ar trebui că autoritatea contractantă să ia cunoștință de acest fapt.

Prin această inițiativa legislativă se dorește solicitarea din partea comisiei a cazierului judiciar a ofertanților/candidaților persoane fizice precum și din partea tuturor ofertanților/candidaților persoane juridice și impunerea ca persoanele fizice care dețin mai mult de 10% din acțiuni să depună cazierul judiciar. De asemenea această prevedere se va aplica



Parlamentul Romaniei

Camera Deputatilor

succesiv și altor persoane juridice ce dețin acțiuni în persoană juridică ofertant/candidat indiferent de numărul de persoane juridice interpuse.

Prin introducerea acestei modificări va crește transparența deoarece se va cunoaște în mod clar dacă ofertanții sau candidații sunt persoane condamnate pentru acte de corupție eliminându-se și eventuale modele de ocolire prin interpunerea de alte personae juridice.

De asemenea, prezenta propunere limitează accesul la licitațiile publice pentru entitățile de tip off-shore. După dezvăluirile făcute de presă despre companiile controlate de off-shore-uri care au câștigat proiecte publice în România și după ce au încasat banii au lăsat lucrările neterminate, considerăm important să prevenim repetarea acestui precedent. Mai mult, trebuie să ținem cont și de contextul internațional, iar, în acest caz, pericolele reprezentate de aceste companii cu acționariat necunoscut sunt multiple, în spatele lor putând să se ascundă corupție sau chiar terorism.

Plafonul de 10% din acționariat a fost desemnat deoarece există societăți pe acțiuni cu un număr foarte mare de acționari și aplicarea unei eventuale solicitări de cazier judiciar ar fi prevenit accesul acestor forme de organizare comercială. Totodată stabilind plafonul de 10% am considerat că în cazul unei persoane juridice cu un acționariat profund fractionat pragul de 10% poate fi considerat că ar desemna o deținere substanțială pentru a controla procesul decizional.

Pentru acest motiv, prezenta propunere legislativă dorește să completeze ordonanța de urgență, să continue lupta anti-corupție și să creeze un mai mare nivel de transparență în achizițiile publice.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, va înaintăm spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiator

Deputat Dan Cristian Popescu

2

